



Sammanträdestid	kl.14.00 – 16.10				
Sammanträdesplats	Kommunens mötesrum, Sottunga skola				
Beslutande		STYRELSEMEDLEMMAR	ERSÄTTARE		
	x	Björn Rönnlöf, ordf	Inga-Lill Pettersson		
	x	Regina Pettersson	Maj-Britt Jansson		
	x	Henrik Elomaa	Sara Johans		
	x	Göran Björk	Bertel Eriksson		
	x	Stig Karlsson	Göran Grönholm		
	x	Lotta Bäcksbacka-Karlsson, viceordf.	Victoria Näfverborn		
Övriga närvarande	Kennet Lundström, sekreterare Göran Stenros, kommunfullmäktiges ordförande				
Paragrafer	48- 60				
Underskrifter	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 50%; border: none;">Björn Rönnlöf Ordförande</td> <td style="width: 50%; border: none;">Kennet Lundström Sekreterare</td> </tr> </table>			Björn Rönnlöf Ordförande	Kennet Lundström Sekreterare
Björn Rönnlöf Ordförande	Kennet Lundström Sekreterare				
Protokolljustering	Ort och tid	Sottunga			
	Underskrifter	Lotta Bäcksbacka-Karlsson	Henrik Elomaa		
Protokollet framlagt till påseende	Plats och tid	Sottunga			
	Intyggar				
Utdragets riktighet bestyrker	Ort och tid				
	Underskrift	Kennet Lundström Kommunsekreterare			

Organ
Kommunstyrelsen i Sottunga

Sammanträdatedatum
8.11.2022

Protokollnr
52022

Sammanträdestid: 8.11.2022, kl. 14.00- 16.10

Sammanträdesplats: Kommunens
mötesrum, Sottunga skola

Ärendets §-nummer

Ärende

- § 48 Sammanträdetts laglighet och beslutförhet**
- § 49 Val av protokolljusterare**
- § 50 Godkännande och komplettering av föredragningslistan**
- § 51 Slutrapport, kommunindelingsutredning**
- § 52 Avtal, dataskyddsbud**
- § 53 Utlåtande, avfallslag**
- § 54 Valnämnd**
- § 55 Kommunala fastigheters renoveringsbehov**
- § 56 Vårdledighet**
- § 57 Köp av ägarandel, Oasen**
- § 58 Inrätta tjänster för tillsyn av hemundervisning**
- § 59 Skattesatser 2023**
- § 60 Anmälningsärenden**

.....Anvisning för rättelseyrkande

Protokolljusterarnas signatur

Utdragets riktighet bestyrkes

Organ
Kommunstyrelsen i Sottunga

Sammanträdesdatum
8.11.2022

KS § 48

Sammanträdets laglighet och beslutförhet

Kommunsekreterarens förslag:

Sammanträdet konstateras lagenligt sammankallat och beslutfört.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 49

Val av protokolljusterare

Kommunsekreterarens förslag:

Till protokolljusterare väljs Lotta Bäcksbacka-Karlsson och Henrik Elomaa. Protokollet justeras 9.11.2022.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 50

Godkännande och komplettering av föredragningslistan

Kommunsekreterarens förslag:

Föredragningslistan godkänns.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 51**Slutrapport, kommunindelningsutredning**

Kommunutredare Siv Sandberg har presenterat sin rapport angående utredning om möjligheter till sammanslagning av Kumlinge, Sottunga och Föglö. Rapporten i bilaga endast på epost.

Utgångspunkten för den här utredningen är Sottungas ansökan om en särskild kommunindelningsutredning. Bakgrunden till Sottungas ansökan var att kommunen till följd av minskat befolkningsunderlag och stigande utgifter behövt ansöka om likviditetsstöd.

Kommunreformsfrågor har behandlats tidigare, bl.a.:

KS § 66 (2020)
KF § 42 (2020)
KS § 12 (2021)
KF § 9 (2021)
KS § 56 (2021)
KF § 31 (2021)

I den senaste behandlingen i kommunfullmäktige anhölls om en kommunindelningsutredning i landskapets regi för att utreda innebörden av ett eventuellt framtida samgående med Sydöstra skärgården och den kommunkonstellation som i tidigare utredningar gått under namnet Södra Åland. Kommunfullmäktige hade speciellt sett fram emot åtminstone en utredning med Lumparland och Lemland.

Det har även i tidigare diskussioner framkommit att även en utredning av en eventuell samgång med Mariehamn kunde vara av intresse.

Sottungabornas rörelsemönster har i långa tider alltid varit längs med södra linjens färjetrafik och in mot Mariehamn.

Sottunga kommunfullmäktige har betonat att det är eftersträvansvärt att en ny kommun, efter en samgång, kan uppvisa en tillräckligt hållbar och bärkraftig enhet även på lång sikt.

Sandbergs uppdrag var denna gång att utreda förutsättningar för en samgång mellan Kumlinge, Sottunga och Föglö.

Utredningen visar i korthet att en samgång inte förbättrar utgångsläget för den kommunala verksamheten på ett sådant sätt att det i nuläget är motiverat att gå in för att verkställa en sammanslagning, med de kostnader det medför.

I den aktuella utredningen konstateras bl.a. följande:

Det föreligger varken politiska, ekonomiska eller sakliga förutsättningar för en sammanslagning mellan Föglö, Kumlinge och Sottunga.

Om Sottunga och Föglö uttrycker en stark vilja till samgång är det på vissa villkor möjligt att gå vidare till diskussioner om samgångsavtal, trots att de ekonomiska förutsättningarna är svaga.

De utmaningar skärgårdskommunerna står inför går inte att lösa med utgångspunkt i den nuvarande kommunstrukturlagen. Åtminstone bör samgångsstödet utökas.

Sandberg bedömer att Sottunga behöver på sikt gå samman med en annan kommun. Kommunens litenhet i kombination med ökade krav gör det svårare att fungera som en egen kommun.

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunstyrelsen har tagit del av utredningen och konstaterar att en sammanslagning med Kumlinge, Sottunga och Föglö inte ger en tillräckligt hållbar och bärkraftig kommun.

Kommunstyrelsen inser också Sottungas begränsningar bl.a. med beaktande av kommunens litenhet och ökade krav, vilket motiverar en samgång på sikt.

Sottunga kommun har tidigare anhållit om en utredning med sydöstra skärgården och södra Ålands kommuner. Även Mariehamn har nämnts i diskussioner.

Med hänvisning till tidigare behandlingar av ärendet så hade Sottunga önskat en sådan utredning, vilken inte i dagsläget kunde genomföras. Motiveringen till en sådan utredning hade varit att då se om det skulle ha funnits bättre förutsättningar till samgång med tanke på bärkraft och hållbarhet.

Kommunstyrelsen föreslår för kommunfullmäktige att Sottunga kommun fortsätter en dialog med landskapsregeringen om möjligheter till åtgärder för att förverkliga en kommun som blir tillräckligt hållbar och bärkraftig.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 52**Avtal, dataskyddsbud**

I enlighet med artikel 37 i EU:s allmänna dataskyddsförordning måste kommunerna och kommunalförbunden ha ett dataskyddsbud. Enligt uppgifter från datainspektionen är det brådskande att få en lösning.

Det finns intresse för en samordnad lösning via kommunförbundet för totalt 15 kommuner och 5 kommunalförbund. Förbundsdirektören har tagit fram ett förslag samt en kostnadsfördelning.

Kommunerna bör ge respons senast 10 november till ÅKF.

Orsaken till att detta ärende aktualiserats är bl.a. att ÅDA meddelat att man pausar DPO-tjänsterna i bolagets regi pga att dataskyddsbuden sagt upp sig.

Det innebär att kommunerna som anlitat ÅDA står utan en lösning fr.o.m. 31.5.2022.

Jomala kommun har försökt rekrytera en resurs som kunde fungera som dataskyddsbud också för övriga intresserade kommunen, men detta har inte gett resultat. I vidare förhandlingar med ÅKF och Jomala kommun har tagits fram ett förslag som bygger på avtal mellan Ålands kommunförbund, medlemskommunerna och en lokal juridisk byrå, där den juridiska byrån agerar dataskyddsbud.

Bilaga avtalsförslag.

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunstyrelsen omfattar den modell för DPO som ÅKF förhandlat fram, samt de preliminära kostnader som i detta skede kan uppskattas.

Kommunstyrelsen befullmäktigar kommunsekreteraren att teckna avtal med ÅKF och den juridiska byrå som ÅKF avser kontraktera.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 53**Utlåtande, avfallslag**

Ålands landskapsregering begär kommunens utlåtande med anledning av förslaget om anpassas kommunal avfallshantering.

Rikets avfallsslag tillämpas idag som blankettlag enligt LL om tillämpning av rikets avfallslag. Landskapet föreslår att vissa paragrafer i rikets avfallslag ska tillämpas med anpassningar efter de åländska förhållandena.

En omfattande ändring av rikets avfallslag trädde i kraft 19 juli 2021 för att uppnå EU-krav.

Förslaget innebär att kommunerna delas in i ett eller flera insamlingsområden där fastighetsvis avfallstransport med minst fyra fraktioner eller återvinningsstations ska väljas som insamlingsmetod för avfall.

Kommunerna måste enligt förslaget årligen lämna en rapport om insamlingen av avfallet till landskapsregeringen.

Lagförslaget ger kommunerna möjlighet att utforma sin avfallshantering som anses mest lämpligt. Bestämmelserna om insamlingsområden begränsar dock nuvarande valmöjlighet och kan betyda en kostnadsökning på sikt. Konsekvenserna kan vara att avfallshantering blir dyrare.

Mises förvaltning arbetar enligt Mise Avfallsplan 2020 – 2030 som medlemskommunerna kommit överens om. Om medlemskommunerna vill att systemet ska ändras på något sätt så behöver kommunerna komma med initiativ till förbundsstämman om att ändra Mise Avfallsplan. Hittills har ingen medlemskommun inkommit med något initiativ om ändringar.

För skärgården innebär förändringen i lagstiftningen troligtvis att säckhämtningsrundorna tas bort på sikt och det blir låsta återvinningsstationer. Däremot kommer Mise att behålla ”företagsrundorna”, dvs hämtning från verksamheter/kommunala verksamheter. Företagsrundorna möjliggör också att vissa hushåll (tex utan bil, äldre person) kan få avfall hämtat istället för att själv köra till låst återvinningsstation.

Det är även anmärkningsvärt att organisering av producentansvar fortfarande inte förtydligas i lagförslaget. Avfallshantering sker idag på kommunens bekostnad och resurser.

Mise har haft separata skrivelser till landskapsregeringen gällande producentansvar tidigare. Mise jobbar ganska mycket med det via Proans. Lagstiftningen för producentansvar är svår att uppfylla av många olika anledningar, det största hindret för att samarbeta med Finland är självstyrelselagen. Ett annat hinder är att politiken inte vill stöta sig med närings-

Organ
Kommunstyrelsen i Sottunga

Sammanträdesdatum
8.11.2022

livet. En egen lösning med anpassad lagstiftning är vad landskapsregeringen tittar på just nu.

ÅKF och Mise utlåtande i bilaga.

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunstyrelsen understöder ÅKF utlåtande och konstaterar att lagförslaget kan innebära dyrare avfallshantering och mindre valmöjligheter för insamling, samt att hushållens återvinning inte uppmuntras. Dessutom bör producentansvaret förtydligas.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 54**Valnämnd**

Kommunalval och lagtingsval ordnas 15.10.2023. Förhandsröstning sker mellan 30.9 och 10.10.2023. Kommunfullmäktige bör i januari 2023 utse en centralvalnämnd bestående av ordförande, en viceordförande och tre andra ledamöter. (vallagen 2019:45 för Åland) Fullmäktige utser också fem ersättare som uppställs i den ordning de avses träda in istället för de ordinarie ledamöterna. Kommunkansliet fungerar som centralvalnämndens kansli. Kommunens kan också tillhandahålla en sekreterare för den kommunala centralvalnämnden. Den kommunala centralvalnämnden fungerar som valmyndighet i samtliga val som ordnas under dess mandatperiod. Centralvalnämnden sitter tills dess att en ny valnämnd utses.

Inget hindrar att kommunen i god tid förbereder tillsättande av valnämnd.

Kommunerna uppmanas att ta i bruk ett valdatasystem (VAT). Detta bör meddelas till Rättsregistercentralen senast 31.10.2022. Kommunen meddelar vilka delar av systemet som tas i bruk, basdatasystemet, rösträttssystemet, resultaträkningssystemet. Funktioner för valförrättaren eller för valnämnden behöver inte meddelas i detta skede.

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunstyrelsen diskuterar ärendet.

Beslut:

Ärendet antecknades för kännedom.

KS § 55**Kommunala fastigheters renoveringsbehov**

Utomstående expertis bör anlitas för att uppgöra budgeteringsunderlag/kostnadskalkyl, anbudsunderlag, projektering/arbetsbeskrivning för följande kommunala fastigheter:

Lärbostaden
Posthuset och branddepån
FAB Nymars (kommunen delägare i bolaget).

Nödvändiga renoveringar bör utföras inom de närmaste åren. Närmare precisering delges i budgetförslag 2023.

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunsekreteraren anlitar utomstående expertis för uppgörande av projektering och kostnadskalkyl för ovan nämnda bostäder.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 56**Vårdledighet**

Jenny Nylund har ansökt om förlängd vårdledighet till 31.12.2023.

Kommunsekreterarens förslag:

Anhållan beviljas. Bibliotekssekreterare Svante Odmark fungera som vikarie under denna tid. Kommunsekreteraren har också rätt att anställa vikarie för städning av kommunala utrymmen under denna tid.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 57**Köp av ägarandel, Oasen**

Hammarlands kommun har begärt utträde ur Oasen, som också meddelat medlemskommuner om möjlighet att lösa in Hammarlands 7 andelar.

Beslutet bör delges Oasen inom oktober 2022. Anhållan bör i så fall riktas till Hammarland så fort som möjligt.

Sottunga kommun har för närvarande en plats på Oasen. I diskussion i omsorgsnämnden 19.10.2022 konstaterades att kommunen kan ha behov av ytterligare en plats de närmaste åren. Omsorgsnämnden ställde sig försiktigt positiv till att köpa en plats av Hammarland.

Grundavgiften är för närvarande ca 12.000 € i året oavsett om platsen används eller inte. Om annan kommun utnyttjar platsen så betalas ingen grundavgift.

Sottunga skulle egentligen behöva en ESB plats men en ägarandel kostar lika oberoende om den används som institutionsplats eller ESB. Det är själva användningen som litet skiljer i pris, om den används som institutionsplatsplats eller effektiverat serviceboende.

I dagsläget finns 67 platser på Oasen, 10 används som ESB, 7 används av KST, Hammarland säljer 7 platser och några platser är stängda pga personalbrist. Kvar är 40 platser fördelat på kommuner som är delägare i Oasen.

Det är förstås svårt att bedöma framtida vårdbehov. Just nu klarar sig Sottunga med en plats. Motivering till köp av en plats är att sannolikheten är stor att åtminstone ytterligare en plats behövs inom de närmaste åren. Ingen direkt kartläggning av framtida vårdbehov har ännu utförts.

I dagsläget är platserna på Oasen välbelagda och det största problemet nu är brist på personal.

I dagsläget kan vi inte heller välja på vilken vårdnivå klienten ska vårdas, ESB eller institution. Det är en institutionsplats vi i så fall köper.

Ifall vi väljer att fatta snabbt beslut bör beslutet ske nu i kommunstyrelsen. Andra alternativet är att föra en dialog med Oasen och undersöka om det finns möjlighet även efter årsskiftet. Detta är ännu oklart i dagsläget.

Organ
Kommunstyrelsen i Sottunga

Sammanträdesdatum
8.11.2022

Kommunstyrelsen har möjlighet att förorda för kommunfullmäktige att Sottunga köper av Hammarlands kommun en Oasen-plats för 16.340,56 €. Andelens värde räknat på grundkapitalet.

Om Sottunga beslutar att köpa en plats så bör kommunstyrelsen, pga tidsbrist, meddela Hammarlands kommun att Sottunga kommun köper en ägarandel till priset av 16.340,56 € under förutsättning av kommunfullmäktige godkänner köpet. Detta eftersom Hammarland i så fall behöver behandla ärendet i fullmäktige innan årsskiftet.

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunstyrelsen diskuterar ärendet och önskar fortsatt dialog med Oasen om möjligheten att istället kunna, ifall behovet konstateras, köpa en plats efter årsskiftet.

Beslut:

Kommunstyrelsen diskuterade ärendet och efter avslutad diskussion konstaterades enhälligt att kommunstyrelsen föreslår för kommunfullmäktige att Sottunga kommun köper en ägarandel på Oasen. För Sottunga är det inte av avgörande betydelse om köpet kan förverkligas 2022 eller 2023.

§ 58

Inrätta tjänster för tillsyn av hemundervisning

(§ 36 Bildningsnämnden)

Sottunga har för närvarande 10 barn som får hemundervisning. Tillsyn ska göras varje termin. Efter samtal och diskussioner finns det önskemål om att inrätta två timlärartjänster i bisyssla för tillsynen.

Tjänstebeskrivning i bilaga till kallelsen.

Utbildningschefens förslag:

Bildningsnämnden föreslår för kommunstyrelsen att två timlärartjänster i bisyssla för tillsyn av hemundervisning inrättas vid Sottunga grundskola fr.o.m. 15.11.2022 tillsviare. Arbetstiden uppskattas till 60 vt per läsår (7% av heltid) för vardera timläraren. Lön betalas mot redovisade timmar. Tjänsterna tillsätts i början läsårsvis för att bättre kunna uppskatta arbetstiden. Tjänsterna utannonseras med tillägget att de tillsätts under förutsättning att kommunfullmäktige inrättar dem.

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår för kommunfullmäktige att två timlärartjänster i bisyssla för tillsyn av hemundervisning inrättas vid Sottunga grundskola fr.o.m. 1.1.2023 och tillsviare. Till övriga delar i enlighet med utbildningschefens förslag.

Tjänsterna utannonseras under förutsättning av kommunfullmäktige inrättar dem.

Beslut:

Enligt förslag.

KS § 59**Skattesatser 2023**

Kommunerna bör anmäla inkomst- och fastighetsskattesatser till skatteförvaltningen senast 17.11.2022.

Sottunga har de senaste åren haft oförändrade skattesatser.

I verksamheten finns inga planerade förändringar, förutom beredskap att öppna skolan ifall ett sådant behov uppstår. Däremot har kommunernas fastigheter ett relativt stort renoveringsbehov. Socialförvaltningen har räknat med en lägre kostnader 2023 än senaste år.

Enligt prognos uppgår kommunens skatteintäkter 2023 till totalt 376.000 €. Landskapsandelarna beräknas bli 267.811.

Enligt prognosen för 2022 kommer totala skatteintäkterna bli 409.000 € och totala landskapsandelarna 198.000 €.

Prognos för skatter och landskapsandelarna och omsorgsnämndens bedömning av vårdbehov motiverar fortsatt oförändrade skattesatser. Även med tanke på att en eventuell skälig skattehöjning endast har marginell betydelse i Sottunga. Antalet invånare har också ökat de senaste åren. Med tanke på inflation och stigande priser är det inte heller fördelaktigt för befolkningen ifall skattesatserna höjs.

Nuvarande skattesatser är:

Inkomstskattesats 18,00

Allmän fastighetsskatt 0,00

Stadigvarande bostad 0,50

Övriga bostadsbyggnader 0,90

Kraftverk 2,00

Kommunsekreterarens förslag:

Kommunstyrelsen förordar för kommunfullmäktige att kommunens skattesatser 2023 hålls oförändrade.

Beslut:

Enligt förslag.

Organ
Kommunstyrelsen i Sottunga

Sammanträdesdatum
8.11.2022

KS § 60

Anmälningssärenden

Ekonomisk rapport
Ombyggnad av Sottunga färjfäste
Projekt Sunnanvind
Kommunalförbundens budgetförslag

Beslut:

Anmälningssärenden antecknades för kännedom.

Anvisning för rättelseyrkande och besvärshanvisning

BESVÄRSFÖRBUD	
Vad förbudet grundar sig på	Eftersom nedan nämnda beslut gäller beredning eller verkställighet, kan kommunalbesvär enligt 112 § i kommunallagen inte anföras över beslut: Paragrafer: 48 – 51, 54, 57 - 60
	Besvär kan inte anföras över nedan nämnda beslut, eftersom ett skriftligt rättelseyrkande enligt § 110 i kommunallagen kan framställas över beslutet. Paragrafer:
	Enligt 5 §, 1 mom, i förvaltningsprocesslagen kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut. Paragrafer och grunden för besvärsförbudet:

ANVISNING FÖR RÄTTELSEYRKANDE	
Myndighet till vilken rättelseyrkande kan framställas samt tid för yrkande av rättelse.	Den som är missnöjd med nedan nämnda beslut kan framställa ett skriftligt rättelseyrkande. Myndighet hos vilken rättelse yrkas, myndighetens adress och postadress: Kommunstyrelsen i Sottunga Sottunga kommun 22720 Sottunga Paragrafer: 52 – 53, 55 - 56 Yrkandet skall framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet.
Rättelseyrkandets innehåll	Av rättelseyrkandet skall framgå yrkandet och vad det grundar sig på. Yrkandet skall undertecknas av den som framställer det.

Organ
Kommunstyrelsen i Sottunga

Sammanträdesdatum
8.11.2022

BESVÄRSANVISNING

Besvärsmyndighetens adress och besvärstid	<p>I nedan nämnda beslut kan ändring sökas genom besvär. Ändring i ett beslut med anledning av rättelseyrkande kan sökas genom kommunalbesvär endast av den som framställt rättelseyrkandet. Om beslutet ändrats med anledning av rättelseyrkandet, kan ändring i beslutet sökas genom kommunalbesvär också av dem som är part eller kommunmedlem.</p> <p>Kommunalbesvär, paragrafer: Besvärstid: 30 dagar</p> <p>Adress: Ålands förvaltningsdomstol Torggatan 16 22100 MARIEHAMN</p> <p>Förvaltningsbesvär, paragrafer: Besvärstid, 14 dagar</p> <p>Adress: Ålands landskapsregering Box 1060 22111 MARIEHAMN</p> <p>Besvärstiden börjar från delfåendet av beslutet.</p>
Besvärsskrift	<p>I besvärsskriften skall uppges</p> <ul style="list-style-type: none">- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress- vilket beslut som överklagas- vilka ändringar som yrkas i beslutet- motiveringarna till att beslutet bör ändras. <p>Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, skall också hans yrke, boningsort och postadress anges samt en fullmakt från ändringssökanden.</p> <p>Till besvärsskriften skall fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia och intyg om den dag från vilken besvärstiden skall räknas.</p>
Inlämnande av besvärshandlingar	<p>Besvärshandlingarna skall inlämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens ansvar. Handlingarna skall lämnas till posten i så god tid att de kommer fram under besvärstidens sista dag innan ämbetsverket stängs.</p>
Tilläggsuppgifter	<p>Detaljerad anvisning för rättelseyrkande/besvärshanvisning fogas till protokollsutdraget</p>